

한우농장 영농승계 실태 및 인식에 관한 연구

손지용, 배형호, 신정섭, 하지혜, 김원호

국립축산과학원

e-mail: sjy624sjy@korea.kr

A Study on Conditions and Cognition of Hanwoo Farming Succession

Ji-yong Son, Hyung-ho Bae, Jeong-seop Shin, Ji-hye Ha, Won-ho Kim

National Institute of Animal Science, Rural Development Administration

요약

농촌경제의 핵심 산업인 한우산업을 지탱하는 한우농가 수가 2011년부터 2020년까지 최근 10년간 43.4%의 감소율을 보이며 크게 감소하고 있다. 이에 본 연구는 전국 한우농장 경영주 및 영농승계자를 대상으로 영농승계 실태와 인식에 대해 조사하고 분석하여 한우농장 영농승계 활성화를 위한 전략을 수립하고자 수행되었다. 영농승계자의 농장경영참여 형태는 영농승계자가 자신의 자산을 소유하고 경영에 참여하는 독립경영과 공동경영이 절반 이상으로 나타났다. 경영주와 승계자 간 갈등에 대해 승계자는 경영주에 비해 갈등상황이 더 많다고 인지하고 있었으며, 갈등의 주된 원인은 의사결정 참여였다. 원활한 영농승계를 위한 선결과제로 가축사육 제한구역 규제완화와 영농자금 지원이 선정되었다. 조사 결과를 바탕으로 영농승계 활성화를 위한 중장기적인 전략을 수립하여 추진해야 할 것이다.

1. 서론

한우산업은 전체 농업 생산액의 약 9.6%(2018년)를 차지하며, 한 해 생산액이 4조 8,261억 원에 달하는 농촌 경제의 핵심 산업이다. 그러나, 한우농가 수는 2011년부터 2020년까지 최근 10년간 43.4%의 감소율을 보여 다른 축종에 비해 농가 감소 속도가 크게 나타나고 있다(1). 이와 같은 상황에서 영농승계자를 육성하기 위한 구체적인 대책이 필요하고 축산의 변화에 대비해 축산업 존속을 위한 대책마련이 필요한 시점이다.

본 연구는 한우농장 영농승계 활성화 대책 수립을 위한 기초자료를 확보하고 이를 통하여 향후 한우농가의 원활한 영농승계를 위한 전략을 수립하고자 수행되었다.

2. 조사방법

본 연구는 2020년 4월~5월(온라인)과 2020년 5월~6월(오프라인)에 걸쳐 전국 한우 사육농장 경영주 및 영농승계자 407명을 대상으로 설문조사를 실시하였다. 응답이 부실한 46명을 제외한 분석에 이용된 조사건수는 361건이며, 설문

조사에 사용된 설문지는 크게 인문통계학적 문항과 영농승계와 관련된 문항으로 구성하였다.

3. 결과

3.1 영농승계자 농장경영참여형태

승계자의 농장경영참여형태는 독립경영 29.6%, 공동경영 28.8%, 협업경영 25.4%, 경영준비 8.1% 순으로 나타나 승계자의 절반 이상이 일부나마 자신의 자산을 소유하고 경영에 참여하고 있었다.

[표 1] 영농승계자 농장경영참여형태

	경영주		영농승계자		전체	
	명	%	명	%	명	%
경영준비	13	18.3	16	5.6	29	8.1
협업경영	8	11.3	83	28.9	91	25.4
공동경영	6	8.5	97	33.8	103	28.8
독립경영	19	26.8	87	30.3	106	29.6
타인승계	6	8.5	0	0.0	6	1.7
기타	19	26.8	4	1.4	23	6.4
합계	71	100	287	100	358	100

※ 미응답자 3명 제외

- 1) 경영준비: 영농승계자가 학교에 다니고 있거나, 타지에서 다른 직업으로 거주하고 있으나 한우농장승계를 위해 노력하는 경우
- 2) 협업경영: 영농승계자가 노동에 따른 월급 및 연봉 등 인센티브만 분배받는 경우(영농승계자가 한우나 축사에 대한 소유권은 없

- 음)
 3) 공동경영 : 영농승계자가 농장을 공동운영하고 경영에 참여하여 수익금을 나누는 경우(동업자 개념으로서 영농승계자가 한우나 축사에 대한 소유권이 일부 있음)
 4) 독립경영 : 영농승계자가 별도의 축사를 독립적으로 소유운영하면서 향후 경영주의 축사를 인수합병하려는 경우
 5) 타인승계 : 영농승계자가 부재하여 제3자에게 승계하거나 매각하는 등 타인에게 승계하는 경우

3.2 경영주와 승계자 간 갈등

경영주와 승계자 간 갈등에 대해 경영주 9.4%와 승계자 25.5%가 갈등이 있다고 응답했고 경영주 70.3%와 승계자 40.6%가 없다고 응답하였다. 경영주에 비해 승계자가 갈등 상황이 더 많다고 인지하는 이유는 농장자산을 주는 경영주와 받는 승계자 입장에서 갈등 발생 시 승계자는 상대적으로 더 낮은 자세로 갈등을 대할 수 밖에 없기 때문이라고 생각된다.

[표 2] 경영주와 승계자 간 갈등

	경영주		영농승계자		전체	
	명	%	명	%	명	%
전혀 아니다	31	48.4	56	19.6	87	24.9
아니다	14	21.9	60	21.0	74	21.1
보통	13	20.3	97	33.9	110	31.4
그렇다	6	9.4	42	14.7	48	13.7
매우 그렇다	0	0.0	31	10.8	31	8.9
합계	64	100	286	100	350	100

※ 미응답자 11명 제외

주요 갈등원인으로 경영주는 의사결정 참여 40.5%, 경영 역할 분담 35.1%, 노동 및 근로형태 24.3%, 미래경영이양 16.2%이라고 대답했고, 승계자는 의사결정 참여 63.4%, 노동 및 근로형태 39.0%, 경영 역할 분담 35.2%, 미래경영이양 19.2%이라고 대답했다. 의사결정 참여 과정에서 경영주와 승계자 간 갈등이 유발되고 있으며, 승계자의 경우 노동 및 근로형태에 대해 경영주보다 불만이 더 있는 것으로 나타났다.

[표 3] 경영주와 승계자 간 갈등원인(복수응답)

1+2순위	경영주		영농승계자		전체	
	명	%	명	%	명	%
의사결정 참여	30	40.5	182	63.4	212	58.7
경영 역할 분담	26	35.1	101	35.2	127	35.2
수익 및 비용 배분	11	14.9	52	18.1	63	17.5
노동 및 근로형태	18	24.3	112	39.0	130	36.0
미래경영 이양	12	16.2	55	19.2	67	18.6
기타	12	16.2	41	14.3	53	14.7
없음	6	8.1	20	7.0	26	7.2

3.3 원활한 영농승계를 위한 선결과제

원활한 영농승계를 위한 선결과제로 경영주는 가축사육 제한구역 규제완화 68.9%, 영농자금 지원 58.1%, 정착자금 지원 43.2%, 승계 시 세금감면 40.5%이라고 대답했고 승계자는 영농자금 지원 80.1%, 가축사육 제한구역 규제완화 72.8%, 승계 시 세금감면 50.5%, 정착자금 지원 42.9%이라

고 대답했다. 가축사육 제한구역 규제완화와 영농자금 지원이 경영주와 승계자 모두 공통적으로 가장 지원이 필요한 분야라고 생각하고 있었다.

[표 4] 영농승계를 위해 가장 필요한 것(복수응답)

1+2+3순위	경영주		영농승계자		전체	
	명	%	명	%	명	%
사육제한 규제완화	51	68.9	209	72.8	260	72.0
영농자금 지원	43	58.1	230	80.1	273	75.6
농기계 임대 지원	17	23.0	39	13.6	56	15.5
주택지원	7	9.5	31	10.8	38	10.5
승계 시 세금감면	30	40.5	145	50.5	175	48.5
정착자금 지원	32	43.2	123	42.9	155	42.9
네트워크 형성지원	9	12.2	28	9.8	37	10.2
회계, 컨설팅 지원	12	16.2	30	10.5	42	11.6
가족갈등 상담지원	5	6.8	16	5.6	21	5.8
기타	1	1.4	10	3.5	11	3.0

상담지원이 필요한 분야에 대해 경영주는 축산기술 상담 프로그램 89.2%, 축산경영 상담 프로그램 83.8%, 증여 및 상속 상담 프로그램 36.5%로 대답했고 승계자는 축산경영 상담 프로그램 87.8%, 축산기술 상담 프로그램 86.8%, 증여 및 상속 상담 프로그램 69.7%로 대답했다. 축산기술과 축산경영 상담에 공통적으로 관심이 많았으며, 승계자의 경우 증여 및 상속에도 상대적으로 관심이 많았다.

[표 5] 상담지원이 필요한 분야(복수응답)

1+2+3순위	경영주		영농승계자		전체	
	명	%	명	%	명	%
축산기술 상담	66	89.2	249	86.8	315	87.3
축산경영 상담	62	83.8	252	87.8	314	87.0
가족 및 배우자 상담	17	23.0	50	17.4	67	18.6
경영주-승계자 상담	16	21.6	83	28.9	99	27.4
증여 및 상속 상담	27	36.5	200	69.7	227	62.9
기타	10	13.5	24	8.4	34	9.4
없음	0	0.0	2	0.7	2	0.6

원하는 상담형태에 대해 경영주는 본인 혼자 단독 상담 46.6%, 단독 및 동시참여 상담 25.9%, 가족 동시참여 상담 24.1%로 응답했고, 승계자는 본인 혼자 단독 상담 48.7%, 단독 및 동시참여 상담 28.9%, 가족 동시참여 상담 20.2%로 응답했다. 상담횟수는 연간 3회 정도가 적절하다고 나타났다.

[표 6] 희망 상담형태와 상담횟수

	경영주		영농승계자		전체	
	명	%	명	%	명	%
본인 혼자 단독 상담	27	46.6	135	48.7	162	48.4
가족 동시참여 상담	14	24.1	56	20.2	70	20.9
단독, 동시참여 모두	15	25.9	80	28.9	95	28.4
기타	2	3.4	6	2.2	8	2.4
합계	58	100	277	100	335	100

※ 미응답자 26명 제외

참고문헌

- [1] 통계청, 가축동향, 2020년.