

# 샌 안토니오 리버워크의 개발과정과 특징에 관한 연구

최재영\*, 이희원\*

\*선문대학교 건축학과

e-mail: choijayang@naver.com

## A Study on the development process and characteristics of River Walk, San Antonio

Jae-Young Choi\*, Heewon Lee\*

\*Dept. of Architecture, Sunmoon University

### 요약

본 연구의 목적은 San Antonio의 도심활성화의 방향과 방법에 대해 연구한다. San Antonio는 Texas주의 남부에 위치하였으며 가장 오래된 스페인 식민지 중 하나이며 수십 년 동안 가장 큰 도시였다. San Antonio는 Houston에 이어 Texas주에서 두 번째로 인구가 많으며, 미국 내에서는 일곱 번째로 인구가 많은 도시이다. 1921년 9월, San Antonio River를 따라 발생한 대홍수로 51명이 목숨을 잃었으며, 23명이 추가로 실종되었다. 그 후 River의 홍수 통제 계획이 개발되었다. 이를 바탕으로 San Antonio는 River Walk를 중심으로 강의 범람 해결, 상업활성화, 문화공간 확보, 역사보존과 도시재생을 성공적으로 이루었다. 이는 세계 각지에서 도시재생의 모티브가 되고 있다. River Walk는 San Antonio의 남북을 가로지르는 강이며, San Antonio는 이를 중심으로 도심활성화가 이루어졌고, 이 계획을 Robert Hugman이 주관하였다. Robert Hugman의 계획과 계획 발전 과정을 알아보고, 성공적인 도시재생을 이룰 수 있었던 San Antonio 시의 자금 지원 방법, 개발 배경 및 특성, 도시 재생의 방법에 대해 알아보고 River Walk에 영향을 받은 세계 각지 사례를 살펴본다.

### 1. 서론

#### 1.1 연구의 배경 및 목적

San Antonio는 River Walk를 중심으로 도심활성화를 이루었다. San Antonio의 River Walk는 San Antonio의 강의 범람 해결, 상업활성화, 문화공간 확보, 역사보존과 도시재생을 동시에 해결하였다. 이러한 문제들을 동시에 해결하며, 성공적으로 도시재생을 이룩하였기 때문에 San Antonio는 세계 각지에서 도시재생의 모티브가 되고 있다. 이렇게 성공적으로 도시재생을 이룩할 수 있었던 San Antonio의 River Walk를 중심으로 한 도시재생 방법을 역사와 개발 및 특성을 중심으로 고찰해 보고자 한다.

#### 1.2 연구의 범위와 방법

이 연구의 공간적 범위는 Texas주의 San Antonio River Walk를 중심으로 한다. 또한 내용적 범위는 San Antonio River Walk의 역사, 개요, 개발 배경 및 특성, 개발 방향을 중심으로 한다.

연구의 방법은 지금까지 논의된 San Antonio와 River Walk의 관련 연구보고서·서적, 문헌을 연구하고 분석한다.

### 2. San Antonio, TX의 역사<sup>1)</sup>

San Antonio는 Texas주의 남부, 멕시코 가까이에 있는 공업도시이다. 스페인어로 성 안토니오라는 뜻이다. 성 안토니오에서 지명이 유래되었다.

San Antonio는 Texas에서 유럽 정착촌의 가장 오래된 스페인 식민지 중 하나이며 수십 년 동안 가장 큰 도시였다. 스페인 식민지 이전에 이 지역은 토착민의 다양한 문화에 의해 수천 년 동안 점령되었다. 역사적인 과거야 인디언은 아마도 최초의 유럽인을 만난 사람들 일 것이다.

1845년에 미국은 Texas를 동맹국으로 합병했다. 이로 인해 과달루페 이달고 조약(1848)으로 체결 된 미국과 멕시코 간의 멕시코 전쟁이 일어났다. 전쟁은 San Antonio에게 치명적이었다. 결국 도시 인구는 거의 3분의2인 800명으로 줄어들었다. 하지만 그 후 평화와 미국과의 경제적 연계로 인해 도시의 번영을 되찾았고, 1860년 남북전쟁이 시작될 무렵 San Antonio는 15,000명의 도시로 성장했다. 1840년대 후반에는 많은 사람들이 독일에서 Texas로 이주했다. 독일인들은 Texas에 맥주와 양조업을 만들었고, The Guenther Flour

1) 출처 : History of San Antonio

[https://en.wikipedia.org/wiki/History\\_of\\_San\\_Antonio](https://en.wikipedia.org/wiki/History_of_San_Antonio)

Mills, Gebhardt's Chili Powder, and Mahnecke Park는 San Antonio의 독일 유산인 지방 기관이다.

San Antonio는 Houston에 이어 Texas주에서 두 번째로 인구가 많으며, 미국 내에서는 일곱 번째로 인구가 많은 도시이다. 2005년의 인구 조사를 기준으로 인구는 1,256,509명이다. 백사 군의 군청소재지이기도 하고, 교통의 중심지이며 에스파냐 통치시대의 흔적이 남아있는 도시로서, 교육·군사시설이 많다. 근처에 Texas 수비대의 전멸로 유명한 '알라모 요새'의 유적이 있다.<sup>2)</sup>

### 3. Robert Hugman's San Antonio River Walk

#### 3.1 River Walk의 역사<sup>3)</sup>

River Walk는 San Antonio를 남북으로 가로지르는 San Antonio 강(총연장 382km)이 흐르는 도시중심부에 강변을 따라 조성된 수로와 산책로이다.

1921년 9월, San Antonio River를 따라 발생한 대홍수로 51명이 목숨을 잃었으며 23명이 추가로 실종되었다. 그 후 River의 홍수 통제 계획이 개발되었다. 1929년 San Antonio 출신의 건축가 Robert Hugman이 River Walk에 대한 그의 계획을 제출하기 전까지는 어떠한 중요한 계획도 실행되지 않았다. 많은 사람들이 부지 개발에 관여했지만, Jack White 전 시장의 리더십은 현재의 River Walk로 진화를 시작한 1938 "San Antonio River Beautification Project"에 힘을 실어주기 위한 채권 발행의 통과에 중요한 역할을 했다.

Hugman의 계획은 처음에는 호평을 받지 못했다. 그 지역은 위험하다는 평가를 받았고, 어느 순간 그곳은 군인의 출입금지령이 선포되었다. 강물이 범람할 경우 사람들은 "취처럼 익사할 것"이라는 위협에 대해 경고를 받았다. 그러나 향후 10년 동안 강의 상업적 개발에 대한 지지가 증가하였고, 1939년 WPA(Works Progress Administration)에 따라 중요한 자금 지원이 이루어졌으며, 이로 인해 약 5,200m의 산책로, 약 20개의 다리, 10층 까지 뻗어있는 낙엽송(일부는 수백년된 나무)을 포함한 광범위한 식재가 초기 건설되었다.

Hugman의 끈기는 성과를 거두었다. 그는 프로젝트 설계자로 임명되었고, 그의 계획은 1946년에 시험되었다. 그 때 또 다른 큰 홍수가 San Antonio 시내를 위협했지만 Olmos Dam과 우회 수로는 이 지역의 피해를 최소화 했다. River Walk의 랜드마크 식당인 Casa Rio는 1946년 Hugman의 사무실 옆에 오픈하여 이 지역의 첫 번째 식당이 되었다.

2) 출처 : San Antonio  
<https://ko.wikipedia.org/wiki/%EC%83%8C%EC%95%88%ED%86%A0%E8%B%88%EC%98%A4>

3) 출처 : San Antonio River Walk  
[https://en.wikipedia.org/wiki/San\\_Antonio\\_River\\_Walk](https://en.wikipedia.org/wiki/San_Antonio_River_Walk)

현재 수변 산책로를 따라 San Antonio에서 가장 큰 백화점인 River center 쇼핑몰, 쇼핑센터, 레스토랑, 카페, 호텔, 문화시설 등이 접해있다. River Walk는 수변공간과 접하여 도심의 수많은 상업시설을 집중시켜 개발함으로써 지역 특성화에 성공한 모델이다.

### 3.2 Robert Hugman 연보

[표 1] Robert Hugman

연도	내용
1902	San Antonio 출생
1924	New Orleans에서 일 시작
1927	San Antonio에 돌아와 건축 분야에서 일함
1928	Spanish colonial revival estate를 설계함
1929	River Walk 설계를 제출하고 WPA와 일 시작하여 Woodlawn Lake, Elmendorf Lake와 Conception Park 재설계에 참여
1938	River Walk 주 건축가로 지정
1940	WPA에서 해고당함
1947	Paul Silber 건축가와 Hugman & Silber 사무소 개업
1957-1972	Randolph Air Force Base 건축가로 활동
1970	River Walk를 설계한 사람으로 인정 받음
1980	6월 22일 San Antonio에서 사망

### 3.3 개발 배경 및 특성

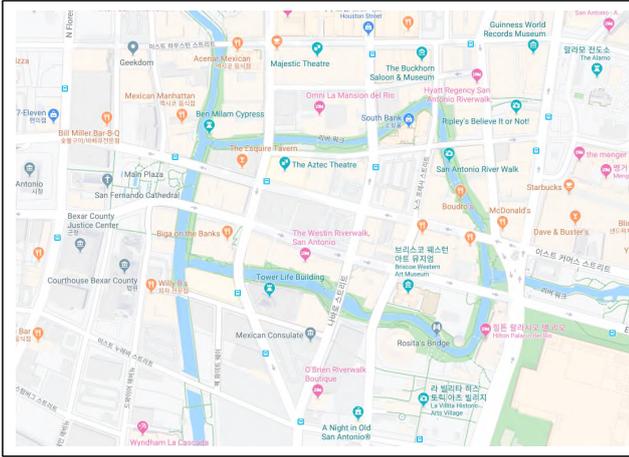
건축가 Robert Hugman은 도심의 수많은 상업시설과 문화시설을 강과 근접거리에 집중시키는 계획을 제안했고, San Antonio시는 강 주변 상업시설의 디자인을 모니터하고 관리하는 자문위원회(Riverwalk advisory Commission)를 만들어 강을 지역별로 특성화하여 발전시키는 정책적 토대를 마련했다.

지금의 River Walk는 1980년대에 들어서면서 그 모습을 갖추게 되었으며, 이것을 가능케 한 데에는 여러 행정조직이 있었지만, 그 중 1937년 출범한 SARA(San Antonio River Authority)가 대표적이다.

강에 대한 전반적인 정책과 개발 방식을 결정하는 반(半)공공기관인 SARA는 강변 전체를 특성에 따라 네 개 영역으로 구분하여 개발하는 프로젝트를 진행하고 있다.

San Antonio의 River Walk에서 주목할 것은 강이 단지 자연환경이 그치는 것이 아니라, 도시의 상업 문화공간과 연계되어 생활과 직접적으로 관계 되어 있다는 점이다.

River Walk는 산책로와 곧바로 인접하여 문화 상업공간이 바로 연결된다.



[그림 1] San Antonio River Walk 중심부 지도



[그림 2] 리버워크의 중심 [그림 3] 상부도로와의 연결로



[그림 4] 리버워크변의 카페 [그림 5] 리버워크의 유람선

### 3.4 SARA(San Antonio River Authority)<sup>4)</sup>

우리나라 식으로 풀이하자면 ‘강변개발공사’ 쯤에 해당할 ‘SARA(San Antonio River Authority)’는 San Antonio River Walk의 미래 발전 프로젝트를 만들어 내는 핵심 기구이다. 도시 전체를 가로지르는 물길을 뚫어, 그 물길이 도시의 건축물들과 문화공간을 중계하는 허브 역할을 하도록 하는 것이 SARA의 구상이다. 이미 개발된 도심구간 위층으로는 박물관, 극장을 물길과 잇는 박물관 구간(Museum Reach)이, 아래층으로는 역사보존구간(Historical Reach)이 조성되었다. ‘전통과의 교감’을 목표로 하는 역사보존구간은 4개의 ‘미션 포털’로 구성되어있다. San Antonio에는 Alamo 성당 등 19세기 Texas 독립을 위해 멕시코 군과 전투를 벌이는데 기지역할을 했던 선교지가 5곳 있는데 이들은 모두 관광지로 조성

4) 출처 : 세계도시정보  
[https://ubin.krihs.re.kr/ubin/wurban/world\\_city\\_instance\\_view.php?no=210](https://ubin.krihs.re.kr/ubin/wurban/world_city_instance_view.php?no=210)

되어 있다. 이 중 4개를 River Walk와 연결하면 관광 수익 증대에 시너지 효과가 날 수 있다고 San Antonio는 판단하였다. SARA의 핵심 세부목표 중 또 다른 하나는 ‘생태계 복원’이다. SARA는 앞으로 정비될 강변에 가로수 2만4000그루와 56종의 풀을 심고, 113종의 해양식물, 320종의 초목식물 등을 방사할 계획을 갖고 있다. SARA는 막대한 개발비용을 마련하기 위해 산책길과 계단, 교각, 유람선은 물론 가로등, 비상용 전화부스, 쓰레기통 등 사소한 부대시설까지 민간 기금으로 마련하고 있다. 해당 시설에 기부자의 이름을 붙여주거나, 특정 구간을 유료화해 기부자가 입장료를 받을 수 있게 한다는 계획이다.

### 3.5 River Walk에 영향을 받은 사례

River Walk의 설계와 성공이 다른 도시에 있는 여러 프로젝트에 영향을 미치게 되었다. 그 중에 North Carolina, Charlotte에 위치한 Little Sugar Creek Greenway<sup>5)</sup>, Colorado, Denver에 있는 Cherry Creek Greenway<sup>6)</sup>, Oklahoma City에 있는 The Bricktown Canal<sup>7)</sup> 그리고 Mexico, Monterrey에 위치한 Santa Lucia Riverwalk<sup>8)</sup>이다.



[그림 8. Little Sugar] [그림 9. Cherry Creek]



[그림 10. Bricktown canal] [그림 11. Santa Lucia]

## 4. 결론

San Antonio는 River Walk를 중심으로 단순히 수변공간을

5) <https://www.mecknc.gov/ParkandRec/Greenways/OpenGreenways/Pages/LittleSugarCreekGreenway.aspx>  
 6) <http://streamla.com/project/cherry-creek-greenway/>  
 7) <https://www.tripsavvy.com/bricktown-canal-paths-2516824>  
 8) <https://www.zonaturistica.com/en/things-to-do-and-places-to-visit/261/the-santa-lucia-riverwalk-monterrey.html>

활용하는 것이 아닌 강의 범람 해결, 상업활성화, 문화공간, 역사보존과 도시재생을 성공적으로 이루었다. 세계 각지의 San Antonio의 도시재생을 모티브로 하는 지역들 역시 도시의 자연적, 상업적, 문화적, 역사적인 특성을 해결하고 발전시키기 위해 각 도시의 특성을 이해하고, San Antonio의 'WPA' 와 'SARA' 같이 자금 지원과 전문적인 도시재생 프로젝트를 통해 성공적인 도시재생을 이루었음을 알 수 있다. 또한, 이의 영향을 받은 유사사례에 대해서는 후속 연구를 통하여 보다 자세히 살펴 볼 필요가 있다.

#### 참고문헌

1. History of San Antonio  
[https://en.wikipedia.org/wiki/History\\_of\\_San\\_Antonio](https://en.wikipedia.org/wiki/History_of_San_Antonio)
2. San Antonio  
<https://ko.wikipedia.org/wiki/%EC%83%8C%EC%95%88%ED%86%A0%EB%8B%88%EC%98%A4>
3. San Antonio River Walk  
[https://en.wikipedia.org/wiki/San\\_Antonio\\_River\\_Walk](https://en.wikipedia.org/wiki/San_Antonio_River_Walk)
4. 세계도시정보  
[https://ubin.krihs.re.kr/ubin/wurban/world\\_city\\_instance\\_view.php?no=210](https://ubin.krihs.re.kr/ubin/wurban/world_city_instance_view.php?no=210)
5. 문화예술프로그램을 통한 구도심재생 활성화에 관한 연구 : 광주광역시 대인시장을 중심으로, 2013년 8월, 박수현, 학위논문(석사)--광주교육대학교 교육대학원, 문화예술교육·기획전공
6. The Cultural Landscape Foundation  
<https://tclf.org/robert-h-h-harvey-harold-hugman>
7. MECKNC.GOV  
<https://www.mecknc.gov/ParkandRec/Greenways/OpenGreenways/Pages/LittleSugarCreekGreenway.aspx>
8. STREAM  
<http://streamla.com/project/cherry-creek-greenway/>
9. tripsavvy  
<https://www.tripsavvy.com/bricktown-canal-paths-2516824>
10. ZONA TURISTICA  
<https://www.zonaturistica.com/en/things-to-do-and-places-to-visit/261/the-santa-lucia-riverwalk-monterrey.html>