

# 한국 공간정보 제공 시스템 분석을 통한 몽골 공간정보 인프라의 발전 방안 연구

습단지맥, 윤희천\*  
충남대학교 토목공학과

## A Study on the Development Plan of Mongolia's Spatial Data Infrastructure Through Analysis of Korea's Spatial Data Provision System

Batchuluun Suvdanchimeg, Hee Cheon Yun\*  
Department of Civil Engineering, Chungnam National University

**요약** 몽골은 넓은 국토를 보유하고 있으나 국토에 대한 지형정보가 최신화되어 있지 않은 실정이며, 지형정보의 대국민 제공 서비스가 미흡하여 민간 및 국가 주도의 몽골 국토개발 계획의 기초자료로 활용하기가 어려운 실정이다. 최근 몽골은 공간정보의 중요성을 인식하고 공간정보의 구축을 촉진하고 있다. 하지만 공간정보 인프라의 기반이 한국보다 체계적으로 정비되어 있지 못한 상황이다. 본 연구에서는 몽골 공간정보 인프라의 구성요소에 대한 현황 분석을 통해 몽골의 공간정보 인프라 발전 방안을 제시하였다. 몽골의 공간정보 인프라를 개선 방안은 다음과 같다. 첫째, 공간정보의 법률 환경을 설정하고 규정해야 한다. 둘째, 공간정보 인프라의 구축을 위한 로드맵을 작성해야 한다. 셋째, 로드맵 단위의 실행계획을 수립하여 구체적인 부문별 사업을 추진하고 평가를 해야 한다. 마지막으로 공간정보 분야의 인력양성을 위해서는 전문성과 지식을 갖춘 인력의 확보하고, 이 인력을 지속해서 양성할 수 있는 교육체계가 조성되어야 한다.

**Abstract** Geospatial information is closely related to people's lives through the recent development of various smart devices and the Internet. In addition, a lot of demand for spatial information in the future is expected. Mongolian geospatial data-related institutions and geospatial data experts conduct various geospatial data projects to develop geospatial data systems. Mongolia has a large territory, but the geographical information on the territory is not up-to-date. Moreover, it is difficult to use the available information as basic data for the private and state-led Mongolian land development plans due to the insufficient service provided to the public. It is necessary to proceed with duplication of cost, rational investment, and error-free policy decisions to introduce spatial data infrastructure in the implementation decision stage. Recently, Mongolia has recognized the importance of geospatial data and is promoting the construction of the same. However, geospatial information infrastructure of Mongolia is not as systematically developed as in Korea. Hence, this study presented a plan for developing Mongolia's geospatial data infrastructure by analyzing the components of the Korean geospatial data infrastructure. The plan to improve Mongolia's geospatial information infrastructure is as follows. First, the legal environment for geospatial data should be established and defined. Second, a roadmap for the construction of geospatial information infrastructure should be prepared. Third, it is necessary to establish an action plan in the unit of a roadmap to promote and evaluate specific projects for each sector. Lastly, it is necessary to secure manpower with expertise and knowledge and create an education system that can continuously nurture this manpower.

**Keywords** : Mongolia, Spatial Information, Infrastructure, Management, Development Plan

이 연구는 충남대학교 연구장려장학금에 의해 지원되었음.

\*Corresponding Author : Hee Cheon Yun(Chungnam National Univ.)

email: hcyoon@cnu.ac.kr

Received December 14, 2021

Revised January 2, 2022

Accepted January 7, 2022

Published January 31, 2022

# 1. 서론

## 1.1 연구 목적

21세기 정보 문명사회로 바뀌면서 우리의 생활환경도 하루가 다르게 급변하고 있다. 산업 문명사회에서는 도로, 항만, 공항 등 물리적인 기반시설이 사회발전의 원동력이었지만, 정보 문명사회에서는 공간정보 및 GIS (Geographic Information System) 또는 Geo-Spatial Information System과 같은 컴퓨터 응용시스템이 사회전반에 걸쳐 중요한 매체가 되고 있다. 공간정보는 국가의 효율적인 관리와 발전을 위해 필요한 정보이다. 1990년대 이후 세계 대부분 국가는 국가 차원의 공간 데이터 인프라를 구축했으며 현재까지 100개 이상의 국가에서 유엔의 국가 공간 데이터 인프라 개발에 대해 보고했다. 미국, 호주, 일본, 한국, 중국, 멕시코, 유럽연합 등 선진국은 공간정보 기반시설 개념 개발부터 모든 단계, 프로젝트, 프로그램을 완료했다[1].

그 결과에 시민, 공공기관, 국가 및 지방자치단체는 공간정보와 정보를 자유롭게 검색, 접근, 이용할 기회를 얻게 되며, 위치기반 정보를 이용함으로써 자연적, 사회적, 경제적 이익을 얻을 수 있다[1]. 몽골 경우 2004년부터 공간정보 제공 시스템을 상업적으로 시작했지만, 지금까지 그다지 잘 발전하지 못했다. 해외에서 좋은 성과를 가져온 경험과 행사를 통해 국가 특성에 맞춰 토착화하기 위해서 여러 가지 프로젝트를 단계적으로 실행하고 있다. 본 연구에서는 한국과 몽골의 공간정보 구축 및 제공 현황을 비교 및 분석함으로써 몽골 대국민 정보 제공 서비스 발전을 위한 구체적인 방법론과 몽골 측량 산업

발전 방향을 제시하고자 한다.

## 1.2 연구 방법

한국의 공간정보 제공 시스템인 국토지리정보원의 국토정보플랫폼, 공간정보 오픈 플랫폼 지도 서비스인 브이월드(V-world) 지도 등 민관에서 운영 중인 공간정보 제공 시스템을 분석하고, 몽골의 현재 구축된 측량지원 시스템과 비교하여 몽골에 적용 가능한 한국의 공간정보 제공 시스템을 선별한다. 본 연구의 진행 방법은 Fig. 1과 같다.

# 2. 현황 분석

## 2.1 몽골 공간정보 제공 시스템의 현황

현재 몽골은 정부시행청의 공간정보 및 기술부처가 주축이 되어 공간정보와 관련된 업무를 수행하고 있다. 정부시행청 9개의 부처가 있으며, 그 주요 부서는 몽골 영토에서 측지, 지도 제작, 기초 연구, 토지 모니터링, 토지 관리, 토지 지적, 과학, 기술 및 공간 정보 관리에 관한 정책과 법률의 시행을 보장하고 시민의 생존권과 부를 창출할 권리를 수행하고 있으며, 공간정보 및 기술부처는 정보화를 담당하는 부서로 공간정보 인프라 등 공간정보와 관련된 정보화 업무를 수행하고 있다[2].

몽골의 경우 해외에서 좋은 성과를 가져온 경험과 행사 등을 통해 국가 특성에 맞춰 토착화하기 위해서 국가 공간정보 인프라 구축의 정책을 정부에서 정하여 법적인 환경을 만드는 단계에 있다. 여기에 2018년 11월 28일 공간 정보인프라에 대한 법적 프로젝트의 이념이 승인됐다. 국제연합의 세계·공간정보 관리의 자문 위원회 제7차 회의로 통합 공간정보 프레임워크(integrated geospatial information framework)를 승인했다. 해당 문서를 국가적으로 실행할 목적으로 자문들의 위원회에서 “2030 의제 이행을 위한 개발도상국의 공간정보 관리 강화 (Strengthening geospatial information management in developing countries towards implementing the 2030 agenda)” 프로젝트를 아프리카, 아시아, 동남해상 지방 개발도상국 중 6개국을 선발해 2021년까지 3년 동안 실행하기로 했다. 이 6개국 중의 하나로 몽골이 선발된 것은 몽골 국가 공간정보 인프라를 구축하고 공간정보 사용을 확대 및 신속하게 하는 데에 효율적인 일이다. 해당 프로젝트를 실행하기 위해 선정한 국가의 특

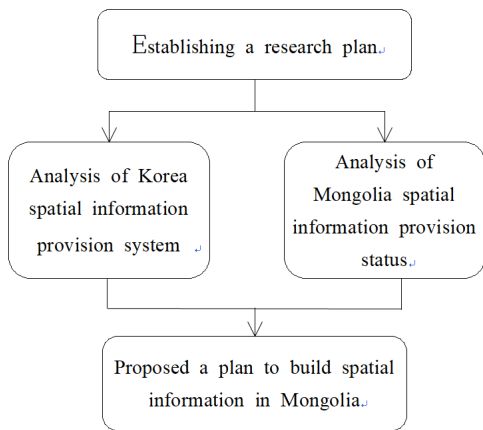


Fig. 1. Study flow

성에 맞춰 공간정보, 통계 정보 통합, 정보 교환, 공유 기회 구성, 영업 구성 개선, 국가 공간정보 관리 강화, 공간정보 개선 등을 어떻게 증가시키는지에 대한 전문적인 상담 자문을 하여 강화하는데 본 프로젝트의 목적이 있다[3].

공간정보 인프라는 공간 데이터 및 정보를 작성자, 사용자와 이들의 협업을 관리하는 활동, 정책, 법률, 규정, 표준, 기계, 기술 및 인력 기관의 위치 기능과 관계없이 한 번 수집한 정보를 다양한 목적으로 사용하고 개정할 수 있다. 몽골에서는 위치기반 공간 데이터 및 정보를 포함하는 데이터베이스가 해당 부문이나 기관의 요구를 충족할 따름이다. 공간 데이터베이스의 형태는 표 및 그래픽 형식으로 되어 있으며 공간 데이터베이스 관리 시스템에 포함되어 있지 않다.

몽골의 측량 분야에서 측지학 및 지도 관련 법률(1997.10.31), 토지 법률(2002.06.07), 지적도 및 토지 지적법률(1999.12.16)을 시행하였다. 공간데이터베이스를 구성하고 활용할 문제를 해결 및 시행하는 13개의 법률에 중복하여 44개의 데이터베이스에 대한 명확한 규정이 있지만, 기관 간의 성과를 제공하고 공간에 표현된 데이터와 정보의 통합 시스템 구축 및 공간 데이터 통합에 관한 법적 규제가 없다.

몽골의 좌표계는 WGS-84 타원체, Monref97 좌표계, UTM 투영, 고저 네트워크에 발트해 수준측량시스템을 채택하고 있다. 지형도의 고유 파일포맷은 없는 것으로 보이며, 다만 현재 상용 프로그램인 CAD 및 ArcGIS를 사용하고 있으므로 DXF 및 SHP 포맷을 사용하고 있을 것으로 판단된다. 측량 및 지도 제작은 국가 종합 데이터베이스에 포함한다. 몽골의 공간계획과 관련한 공간자료 제공 시스템 및 서비스들은 Table 1과 같다[4].

Table 1. Mongolian spatial data

designation	data item
National Geographic Information Center http://gazar.gov.mn	Basic spatial information such as buildings, roads, roads, rivers, cadastrals, etc., as well as other topographical features and real-time traffic information, weather information, agricultural and fishery product price information, etc.
Intellectual information service http://egazar.gov.mn/plan	Cadastral map

Geospatial information service http://geoportal.nsd.gov.mn	Building, road, topographic map, hydrographic surveying, area name, orthographic map, geographical area, address, etc.
---	--

## 2.2 한국 공간정보 제공 시스템

한국 정부는 국가 공간정보 활용기반 마련을 위해 1995년부터 국가 GIS 사업을 추진해왔다. 그간 중앙부처, 지방자치단체, 공공기관 등 많은 기관이 토지, 도로, 지하시설물, 통계 등 다양한 분야의 GIS 활용체계를 구축·운영하였다. 초기에는 각 기관과 부처별로 구축된 시스템들은 상호호환성이 떨어지고, 중복개발 논란이 있고 시스템 간 연계체계의 미비로 인한 공간정보의 최신성 부족 등 많은 문제점이 다소 발생하기도 하였다. 이러한 문제점을 해결하고자 국가에서는 다수의 기관에서 개별적으로 구축, 활용되는 공간정보를 연계·통합하여 행정업무 및 대민서비스에서 공동 활용할 수 있는 공간정보 통합체계를 구축하였으며, 중앙부처와 지자체에 공간정보를 연계하여 정책 결정 등에 활용하고 있다.

기관에서는 대부분 기본공간정보를 활용하는 형태로 가공된 공간정보를 생산하는데, 이중 공통으로 활용된 데이터를 분석한 결과 가장 많이 활용되는 정보는 수치지형도, 도로명 주소, 수치 주제도, 연속지적도, 항공사진 등으로 나타났다.

한국의 도시, 환경, 방재 분야 공간계획 수립 시 공간정보의 연계 및 활용방안을 제시하기 위하여 각 분야에서 공간정보를 제공하는 서비스 또는 시스템들을 중심으로 공간자료 제공 항목들을 파악하고 있다.

도시 분야에서는 분산된 국가 공간정보를 통합하여 서비스하는 국가공간정보인프라(National Spatial Data Infrastructure, NSDI)체계를 중심으로 공간정보 유통망을 통합하여 단일 운영 및 관리하는 국가공간정보유통(National Spatial Information Clearinghouse, NSIC)체계에서 주요 공간정보들을 제공하고 있다[5]. 공간정보 오픈플랫폼인 브이월드에서는 통합지도서비스, 개발자센터, 데이터센터, 참여서비스, 3D 데스크톱 등을 통해 사용자의 국가 공간정보 활용을 지원하는 포털 서비스를 제공하고 있다. 공간계획과 관련한 도시 분야 공간자료 제공 시스템 및 서비스들은 Table 2와 같다 [5,6].

Table 2. Spatial data for urban areas in Korea

designation	data item	
National Spatial Data Infrastructure Portal (NSDI) <a href="http://www.nsd.go.kr">http://www.nsd.go.kr</a>	Basic spatial information such as buildings, roads, rivers, cadastrals, etc., as well as other topographical features and real-time traffic information, weather information, agricultural and fishery product price information, etc.	
V-word(Spatial Information Open Platform) <a href="http://www.vword.kr">http://www.vword.kr</a>	2D Spatial Information	Background map, aerial photograph, serial cadastral map, use area zoning map, etc
	3D Spatial Information	Satellite imagery, seabed topography, numerical elevation motel, high-precision images of major domestic and overseas cities, and 3D buildings, etc
	etc	National spatial information and administrative information, etc.
Integrated Permission Support Service <a href="http://upis.go.kr">http://upis.go.kr</a>	Use area/zone/district/district unit plan for each land lot and various urban planning facilities	
Land Use Regulations Information Service (LURIS) <a href="http://luris.go.kr">http://luris.go.kr</a>	General/Aerial map and lot number view, land use plan by lot number and action restrictions	
Korea Land Information System (KLIS) <a href="http://eum.go.kr">http://eum.go.kr</a>	Real estate information basic information, land ledger, building ledger, land use plan, publicly announced development price, etc.	

### 3. 한국과 몽골의 공간정보 현황 분석

한국은 1995년부터 5년마다 국가공간정보정책 기본계획을 수립되어 현재는 6차 계획을 실행한다. 그 결과 한국은 세계 최고의 국가 중 하나가 되었다. 공간데이터 베이스를 생성되면 시민들이 휴대폰에서 사용할 수 있으며, 차량에 GPS(Global Positioning System) 내비게이션과 함께 공간 데이터베이스를 활용해 혜택을 받을 수 있다. 한국의 공간정보정책은 공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률, 공간정보산업 진흥법 등의 법률에 근거한 법정계획인 기본계획과 시행계획을 통해 추진되고 있다[7]. 현재 한국의 공간정보는 선진국 수준으로 인식되고 있어 개도국의 지원 요청이 증가하고 있다. 그런데

몽골 경우 2000년부터 국가 공간정보 인프라 구축에 대한 개념이 투입되었으며 개선 작업은 2004년부터 시작되었다. 현황을 보면 몽골의 공간정보 인프라를 구축하는 데에는 단계를 가지고 있다.

몽골과 한국의 공간정보 격차를 비교하고 이를 바탕으로 몽골의 공간정보 인프라 구축방안을 제시하기 위해서는 공간정보 인프라의 관점에서 격차를 분석할 필요가 있다. 공간정보 인프라는 공간정보의 활용성을 증진하고 접근성을 향상하기 위한 기술, 정책, 제도의 집합으로써 산·학·연·관이 공간정보를 탐색, 평가하고 활용할 수 있도록 하는 기반이 된다[1]. 공간정보는 다양한 요소들의 결합으로 정의되는데, 여기서는 몽골 국가공간정보인프라(NSDI) 구축 시 일반적으로 사용하는 법률체계, 정책, 경제, 메타데이터, 기본공간정보, 정보유통, 표준, 인력양성, 활용시스템, 기술, 협력체계의 11개 부문에 따라 한국과 몽골의 공간정보 격차를 Table 3과 같이 비교하였다.

Table 3. The Gap Analyses on Spatial Information between Korea and Mongolia

Division	Gap between Korea and Mongolia	Solutions
Legal system	No NSDI law	Establishment of NSDI law using overseas legal system
Policy	No long term roadmap	Establishment of long term roadmap and concrete performing plan
Economy	Lack of investment by the government	efficiency calculation and understanding
Meta Data	Absence of meta data production and management systems	Establishment of organization dealing with metadata production and management
Framework Data	Basic spatial information concept	Establishment of special organization in charge of renewal and management on framework data
Data sharing	Lack of spatial information distribution system	Construction of platform based data sharing system
Standard	Compliance with international spatial data standards	Establishment of guideline on standards

HR training	Shortage of HR training infrastructure Hiring foreign experts	Professional development and on-the-job training
Application system	We are developing a new platform infrastructure	Development of application systems nationwide
Technology	No independent technology	Performing open source based technologies
Cooperation system	Lack of cooperation between department	Construction of governance system between institutions

### 3.1 몽골 공간정보의 문제점

현재 몽골의 공간정보 구성, 제작, 저장, 보호, 확산 등에 대한 운영의 기본 규정들이 불투명하며, 조정, 감독, 공간 입력, 정보 구성, 이용자들의 협력을 조정하는 규정, 법적 환경 등의 기준이 없다. 이러한 환경으로 인해 공간정보의 입력에서부터 공간정보가 종합적이고, 중복되지 않고 공개적이어야 한다는 측면에서 부족함이 없는 보다 높은 개선이 요구되고 있다. 따라서 몽골 정부는 정책, 법적인 조치를 마련하고 공간정보를 기준에 맞춰 구성하며 메타데이터를 만들어 각 기관의 연계성을 개선하여야 한다. 그 외에도 종합적인 통신망 공유 및 개선을 해야 한다는 과제를 안고 있다[8].

몽골의 공간정보 인프라가 현실적으로 겪고 있는 문제점을 정리하면, 첫째, 공간정보에 대한 구분이 종합적이지 않고 분명하지도 않다. 둘째, 공간정보의 구성, 제작, 저장, 보호, 공유, 이용 등의 종합적 상황을 충족할 수 있는 기준의 구조가 없다. 또한, 여러 분야에서 획득한 데이터 입력의 양식, 포맷, 질 등이 종합적이지 못할 뿐만 아니라 운영 기본 규칙이 분명하지 않고 품질에 따라 일정 기간에 업데이트되어야 하는 일반적인 조치도 없다. 셋째, 공간정보의 활용, 정보 교환, 공유 등 운영과 관련된 조건들을 정리하지 않았으며 정확하지도 않고 공간정보의 공유, 교환, 활용 시 발생 되는 구성품, 사용자의 의무 및 책임이 분명하지 않다. 넷째, 공간정보의 입력을 위한 규정, 감독할 정부 기관들의 권리 및 의무 등을 조정할 규정과 조치도 없다.

### 3.2 개선 방법

한국과 비교해볼 때 몽골은 공간정보 인프라 구축에 있어 많은 어려움을 가지고 있다. 한국 공간정보관련 법률은 「국가공간정보기본법」, 「공간정보산업진흥법」, 「공

간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률」, 「지적재조사에 관한 특별법」의 4종이 있다. 몽골이 공간정보 시스템을 개발하고 발전하기 위한 개선 방법은 다음과 같다.

첫째, 공간정보의 법률 환경을 설정하고 규정해야 한다. 정비해야 할 조직 체계를 중심으로 공간정보에 관한 법률 제정이 진행되어야 한다. 관련 법률이 제정되면 관련 사업의 법적 근거를 제공하며, 해당 조직 체계에 권한을 부여할 수 있다. 더불어 로드맵의 수립, 기본공간정보 생산 의무, 표준 준수 의무 등을 법적으로 강제함으로써 체계적인 절차에 따라 공간정보 인프라를 구축할 수 있다. 둘째, 법률 제정 이후에는 공간정보 인프라의 구축을 위한 로드맵을 작성해야 한다. 셋째, 로드맵 수립 후에는 단위의 실행계획을 수립하여 구체적인 부문별 사업을 추진하고 평가한다. 넷째, 공간정보 인프라를 구축하기 위해서는 공간정보는 관련 지식, 기술·노동집약적 특성을 모두 가지고 있어 다수 구축 인력 및 풍부한 경험과 전문성을 갖춘 전문 인력 동시에 필요하다. 인력양성을 위해서는 전문성과 지식을 갖춘 인력의 확보이며, 이러한 인력을 지속해서 양성할 수 있는 교육체계의 조성이다.

장기적이고, 거국적인 관점에서 다양한 공간정보 프로젝트를 기획하고 구성하며 이를 평가함으로써 중복투자를 방지하고, 각종 사업 간 연계를 도모할 수 있다.

## 4. 결론

본 연구에서는 한국과 몽골의 공간정보 현황을 비교 및 분석하고, 몽골의 공간정보 인프라의 발전을 위한 방법론을 제시하고자 하였다. 몽골의 공간정보 인프라 구축 및 시스템 개발을 위해서는 우선 정비해야 할 조직 체계를 중심으로 공간정보에 관한 법률 제정이 진행되어야 할 것으로 판단된다. 법률 제정 이후에는 공간정보 인프라의 구축을 위한 로드맵이 작성되어야 하며, 이에 따른 공간정보 사업 수행과 관련 인력양성도 필요할 것이다.

한국에서 앞서 수립한 정책과 추진된 연구사례들은 몽골의 공간정보 시스템 발전에 크게 이바지할 수 있을 것으로 기대된다. 특히 프로젝트의 방향을 조율하며, 로드맵 하에서 다양한 프로젝트 간의 연계를 촉진할 수 있는 조정자 임무를 수행하는 인력을 조기에 양성할 필요가 있다. 조정자 임무를 수행하는 인력에 의해 프로젝트의 완성도를 높이고, 다양한 사업 수행을 간접 체험할 수 있도록 함으로써 장기적인 인력양성을 위한 초석을 마련하여야 한다. 또한, 공간 데이터 및 정보의 수집, 처리, 저

장 및 보호 등에 대한 비용의 중복성을 제거하고, 각 기관 간의 협력을 강화하여 공간 데이터를 공동 제작하여 표준화함으로써 수집, 활용, 배포 및 교환하기 위한 통합 시스템을 설정할 수 있다.

현재 다양한 공간정보 프로젝트가 해외 사업체에 의해 진행될 수가 있으므로 프로젝트의 방향을 조율하며, 로드맵 하에서 다양한 프로젝트 간의 연계를 촉진할 수 있는 조정자 임무를 수행할 수 있는 인력을 조기에 양성할 필요가 있다. 또한, 프로젝트의 완성도를 높이고, 다양한 사업 수행을 간접 체험할 수 있게 함으로써 장기적으로는 몽골 국내 공간정보 인력양성을 위한 초석을 마련하여야 한다.

## References

- [1] Translating the Spatial data infrastructure cookbook 2021.
- [2] National Geographic Information Center, Available From: <https://www.gazar.gov.mn/p/vision-mission> (accessed Sep. 15, 2020).
- [3] Spatial news, Vol.32, No.02, pp.2-3, [cited 2019] Available From: <https://www.gazar.gov.mn/report/geonews/2019-oron-zajin-medee-spatialnews> (accessed Dec. 20, 2019).
- [4] National Geographic Information Center, Available From: <http://gazar.gov.mn> (accessed May 20, 2021).
- [5] Tae-Hyun Kim "Linking and Utilizing Urban, Environmental, Disaster Prevention Spatial Data for a Climate Change Adaptation Spatial Planning", pp.92-93, 2015. DOI:<https://doi.org/10.17330/joep.14.1.201503.85>
- [6] National Geographic Information Institute, Available From: <https://www.ngii.go.kr/kor/main.do> accessed Jan. 15, 2021).
- [7] A Promoting Plan on Korea National Spatial Information Policy, Ministry of Land, Infrastructure, and Transport, 2014.
- [8] "Evaluation report to develop a draft law on spatial data infrastructure and to anticipate needs and requirements", Agency for land administration and management, geodesy and cartography, Mongolia, pp.3-4, 2018.

습단지맥(Batchuluun Suvdanchimeg) [준회원]



- 2013년 5월 : Mongolian University of Science and Technology, Dept. of Geodesy and Cartography (공학사)
- 2021년 2월 : 충남대학교 대학원 토목공학과(공학석사 수료)

<관심분야>

공간정보공학, 측지학, 사진측량학

윤 희 천(Hee Cheon Yun) [정회원]



- 1989년 8월 : 충남대학교 대학원 토목공학과 (공학석사)
- 1996년 8월 : 충남대학교 대학원 토목공학과 (공학박사)
- 2014년 1월 ~ 2015년 12월 : 한국측량학회 회장
- 2004년 10월 ~ 현재 : 충남대학교 토목공학과 교수

<관심분야>

공간정보공학, 측지학, 사진측량학